Số: 8532/SNV-TĐKT; 03/11/2026; 9:27:16

UBND TỈNH THANH HÓA
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND ngày 25/10/2019 của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ tục thực hiện chính sách khen thưởng đối với tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các cuộc thi quốc gia, khu vực và thế giới thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo, thể dục - thể thao; giải thưởng về khoa học và công nghệ, văn học - nghệ thuật, báo chí trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

Thực hiện quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trên cơ sở rà soát, đánh giá việc thực hiện các quy định về thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh, Sở Nội vụ tiến hành tổng kết việc thi hành Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND ngày 25/10/2019 của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ tục thực hiện chính sách khen thưởng đối với tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các cuộc thi quốc gia, khu vực và thế giới thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo, thể dục - thể thao; giải thưởng về khoa học và công nghệ, văn học - nghệ thuật, báo chí trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa (sau đây gọi là Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND).

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh pháp lý và thực tiễn

Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND được UBND tỉnh ban hành ngày 25/10/2019, quy định trình tự, thủ tục thực hiện chính sách khen thưởng đối với tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các cuộc thi quốc gia, khu vực và thế giới thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo, thể dục - thể thao; các giải thưởng về khoa học và công nghệ, văn học - nghệ thuật, báo chí trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND tỉnh.

Việc ban hành Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND đã tạo cơ sở để các cơ quan, đơn vị thực hiện thống nhất việc tiếp nhận, thẩm định, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định khen thưởng.

Sau 07 năm thực hiện, hệ thống pháp luật về thi đua, khen thưởng và pháp luật chuyên ngành đã có nhiều thay đổi. Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022, được sửa đổi, bổ sung vào năm 2026 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành đã thiết lập khung pháp lý mới về nguyên tắc, đối tượng, tiêu chuẩn, hình thức, thẩm quyền, chế độ khen thưởng. Cùng với đó, các quy định pháp luật chuyên ngành trong các lĩnh vực thuộc phạm vi điều chỉnh của chính sách tiếp tục được sửa đổi, bổ sung.

Trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 04/2026/QĐ-

UBND ngày 05/01/2026 ban hành Quy định về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh, có hiệu lực từ ngày 20/01/2026, trong đó quy định cụ thể về hồ sơ, trình tự, thủ tục đối với các hình thức khen thưởng thuộc thẩm quyền của tỉnh.

Trong bối cảnh đó, việc tổng kết, rà soát, đánh giá việc thi hành Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND là cần thiết nhằm xác định những nội dung không còn phù hợp và đề xuất phương án xử lý, bảo đảm thống nhất với hệ thống pháp luật và quy định hiện hành của tỉnh.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Trong quá trình tổng kết việc thi hành Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND, Sở Nội vụ đã chủ trì rà soát kết quả thực hiện chính sách, lấy ý kiến các sở, ngành, cơ quan, đơn vị có liên quan. Qua tổng kết, các cơ quan, đơn vị cơ bản thống nhất với việc đề xuất bãi bỏ Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND, đồng thời đề nghị quan tâm xử lý các trường hợp phát sinh trong quá trình chuyển tiếp và tiếp tục nghiên cứu, tham mưu các chính sách đặc thù cần thiết theo từng lĩnh vực.

Thực hiện Công văn số 1567/HĐND-TT ngày 13/10/2026 của Thường trực HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã thống nhất tiếp nhận đăng ký xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND tỉnh.

Trên cơ sở chủ trương đăng ký xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND và kết quả rà soát các văn bản có liên quan, Sở Nội vụ xác định Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND là văn bản quy định trình tự, thủ tục thực hiện chính sách khen thưởng theo Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND. Vì vậy, khi Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND được đề xuất bãi bỏ, việc tiếp tục duy trì Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND không còn cần thiết; việc đề xuất bãi bỏ Quyết định này là phù hợp, bảo đảm xử lý đồng bộ văn bản quy định chính sách và văn bản quy định trình tự, thủ tục thực hiện chính sách.

Vì vậy, Sở Nội vụ đề xuất bãi bỏ Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND, đồng thời bảo đảm thống nhất với Quy định về công tác thi đua, khen thưởng hiện hành của tỉnh.

Việc bãi bỏ Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND chỉ nhằm xử lý về mặt văn bản và tính thống nhất của hệ thống pháp luật, không làm chấm dứt công tác thi đua, khen thưởng. Các nội dung về hồ sơ, trình tự, thủ tục và chế độ khen thưởng được thực hiện theo Luật Thi đua, khen thưởng, các văn bản hướng dẫn thi hành và quy định hiện hành của UBND tỉnh.

Đối với các chính sách khuyến khích, hỗ trợ đặc thù nếu thực tiễn phát sinh nhu cầu, các cơ quan, đơn vị theo chức năng, nhiệm vụ tiếp tục nghiên cứu, tham mưu cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành chính sách riêng, bảo đảm có căn cứ pháp lý, phù hợp với từng lĩnh vực và khả năng cân đối nguồn lực.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành

Sau khi Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND được ban hành, việc tổ chức thực hiện được triển khai gắn với chính sách khen thưởng quy định tại Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND. Các cơ quan, đơn vị đã căn cứ quy định để phối hợp tiếp nhận, giải quyết hồ sơ, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định khen thưởng.

Công tác cấp Bằng khen và thực hiện chế độ tiền thưởng được thực hiện sau khi có quyết định khen thưởng của Chủ tịch UBND tỉnh.

2. Kết quả thực hiện

Theo kết quả tổng kết từ tháng 7/2019 đến ngày 30/6/2026, đã thực hiện khen thưởng 199 lượt tập thể, 4.859 lượt cá nhân, với tổng số tiền thưởng 67.400.700.000 đồng.

Kết quả trên cho thấy chính sách khen thưởng đã được triển khai trong thực tế, góp phần bảo đảm việc xét, quyết định và thực hiện chế độ khen thưởng được thống nhất, kịp thời; đồng thời động viên, khuyến khích các tập thể, cá nhân có thành tích cao trong các lĩnh vực thuộc phạm vi chính sách.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Tại thời điểm ban hành năm 2019, Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND phù hợp với Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND. Qua hơn 07 năm thực hiện, Quyết định đã cụ thể hóa trình tự, thủ tục thực hiện chính sách khen thưởng, tạo cơ sở để các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện thống nhất và đảm bảo đúng chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền.

2. Tồn tại, hạn chế

- Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND được ban hành nhằm quy định việc thực hiện chính sách tại Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND. Qua tổng kết, Nghị quyết được xác định có một số nội dung không còn phù hợp và đang được đề xuất bãi bỏ. Vì vậy, việc duy trì văn bản hướng dẫn thực hiện chính sách này không còn phù hợp, cần được xem xét đồng thời.

- Sau hơn 07 năm, các quy định về thi đua, khen thưởng và các lĩnh vực có liên quan đã có nhiều thay đổi; quy định của tỉnh về công tác thi đua, khen thưởng cũng đang được hoàn thiện. Một số nội dung về hồ sơ, cách thức và các bước giải quyết cần được cập nhật, thống nhất, tránh phải áp dụng song song nhiều quy định khác nhau trong cùng một quá trình.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

- Quyết định được xây dựng trong điều kiện pháp lý và thực tiễn của năm 2019; đến nay, nhiều quy định liên quan đã được sửa đổi, bổ sung.

- Nội dung của Quyết định có mối liên hệ trực tiếp với chính sách được quy định tại Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND. Do đó, khi chính sách này

được rà soát, xử lý thì văn bản quy định cách thức tổ chức thực hiện cũng cần được điều chỉnh tương ứng.

- Việc tiếp tục hoàn thiện hệ thống quy định về thi đua, khen thưởng của tỉnh đặt ra yêu cầu thống nhất về hồ sơ, quy trình giải quyết và thẩm quyền giữa các văn bản có liên quan.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Qua tổng kết, rà soát cho thấy:

- Cơ sở chính sách trực tiếp của Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND là Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND đang được đề xuất bãi bỏ;

- Một số nội dung về hồ sơ, trình tự, thủ tục cần được cập nhật theo pháp luật hiện hành;

- Quy định về công tác thi đua, khen thưởng của tỉnh đang được tiếp tục hoàn thiện, trong đó có nội dung về hồ sơ, trình tự, thủ tục đề nghị xét tặng danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng thuộc thẩm quyền của tỉnh.

- Có thể phát sinh trường hợp hồ sơ, thành tích đã phát sinh trong thời gian Quyết định còn được áp dụng nhưng chưa hoàn tất việc giải quyết tại thời điểm Quyết định bị bãi bỏ.

Trên cơ sở đó, Sở Nội vụ đề xuất bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND, bảo đảm đồng bộ với việc bãi bỏ Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND và phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành.

Việc bãi bỏ Quyết định không làm ảnh hưởng đến quyền lợi hợp pháp của các tập thể, cá nhân có thành tích. Các trường hợp phát sinh trước thời điểm Quyết định bãi bỏ có hiệu lực được xem xét, xử lý theo điều khoản chuyển tiếp phù hợp, thống nhất với phương án xử lý chuyển tiếp của Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND.

5. Đánh giá tác động của việc bãi bỏ Quyết định

5.1. Đối với công tác quản lý nhà nước

- Việc bãi bỏ Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND góp phần xử lý đồng bộ các văn bản có liên quan, bảo đảm thống nhất giữa văn bản quy định chính sách và văn bản quy định trình tự, thủ tục thực hiện chính sách.

- Đồng thời, việc bãi bỏ góp phần hạn chế chồng chéo giữa các quy định về hồ sơ, trình tự, thủ tục khen thưởng và tạo điều kiện để thực hiện thống nhất theo pháp luật hiện hành.

5.2. Đối với tổ chức, cá nhân

- Việc bãi bỏ Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND không làm mất quyền được xem xét khen thưởng đối với các thành tích thuộc diện được khen thưởng theo pháp luật hiện hành.

- Các tập thể, cá nhân có thành tích tiếp tục được xem xét, đề nghị khen thưởng theo Luật Thi đua, khen thưởng và các quy định có liên quan.

- Đối với những trường hợp đã phát sinh trước thời điểm Quyết định bãi bỏ có hiệu lực, việc xử lý được thực hiện theo quy định chuyển tiếp, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân.

5.3. Đối với ngân sách nhà nước

- Việc bãi bỏ Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND không đặt ra việc ban hành một chính sách chi mới thay thế toàn bộ chính sách trước đây.

- Kinh phí thực hiện khen thưởng được thực hiện theo quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng, pháp luật về ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành có liên quan.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở kết quả tổng kết, rà soát việc thi hành Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND, Sở Nội vụ kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

1. Xem xét, quyết định bãi bỏ toàn bộ Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND ngày 25/10/2019 của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ tục thực hiện chính sách khen thưởng đối với tập thể, cá nhân đạt thành tích cao trong các cuộc thi quốc gia, khu vực và thế giới thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo, thể dục - thể thao; giải thưởng về khoa học và công nghệ, văn học - nghệ thuật, báo chí trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

2. Việc bãi bỏ Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND được thực hiện đồng bộ với việc bãi bỏ Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND, trên cơ sở Công văn số 1567/HĐND-TT ngày 13/10/2026 của Thường trực HĐND tỉnh về việc thống nhất tiếp nhận đăng ký xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 182/2019/NQ-HĐND, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

3. Tiếp tục thực hiện công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh theo Luật Thi đua, khen thưởng, các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành và quy định hiện hành của UBND tỉnh.

4. Giao Sở Nội vụ tiếp tục rà soát, hoàn thiện các quy định về công tác thi đua, khen thưởng thuộc thẩm quyền của tỉnh, bảo đảm thống nhất về đối tượng, hồ sơ, trình tự, thủ tục và thẩm quyền giải quyết theo quy định.

5. Trong quá trình xây dựng Quyết định bãi bỏ, nghiên cứu quy định cụ thể về điều khoản chuyển tiếp đối với các trường hợp đã phát sinh trước thời điểm Quyết định có hiệu lực, bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân và không tạo khoảng trống trong quá trình thực hiện.

Trên đây là Báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 32/2019/QĐ-UBND ngày 25/10/2019 của UBND tỉnh. Sở Nội vụ kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.